

Ενημερωτικό δελτίο δημοσίων συμβάσεων

Επιμέλεια σύνταξης: Ε. Αδαμαντίδου, Δ.Ν., Δικηγόρος, Προϊσταμένη ΜοΠαΔιΣ

Επιμέλεια ύλης: Βαΐα Χαδίου, Υπ. Διδάκτωρ Νομικής ΑΠΘ, Δικηγόρος

περιεχόμενα τεύχους

Ανακοίνωση ΕΕ εν μέσω COVID-19 (2020/C 108 I/01)	1
Έκδοση ΠΝΠ για την αντιμετώπιση του COVID-19 ΚΟ 24/2020 ΕΑΑΔΗΣΥ	2
Κράτηση 2,5%0 υπέρ της ΠΟΜΗΤΕΔΥ	2
Αναπτυξιακοί οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης	3
Έγκριση ΕΤΕΠ	3
Ορισμός χωριστών επιχειρησιακών μονάδων	3
Νέο project ΟΟΣΑ για την αξιοποίηση των δημοσίων συμβάσεων	3

Ανακοίνωση ΕΕ εν μέσω COVID-19 (2020/C 108 I/01)

Σύμφωνα με την επίσημη θέση της ΕΕ, διαρκούσης της πανδημίας του COVID-19, η ανάθεση συμβάσεων με βέβαιο διασυνοριακό ενδιαφέρον ή προεκτιμώμενης αξίας άνω των χρηματικών ορίων των οδηγιών γίνεται υποχρεωτικά διαμέσου των περιοριστικά αναφερόμενων στο α 26 της οδηγίας 2014/24 (α 26 ν.4412) διαδικασιών ανάθεσης. Δεδομένου ότι οι ευρωπαϊκοί κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις παρέχουν όλα τα απαραίτητα εργαλεία για την κάλυψη των έκτακτων αναγκών, αυτές ανατίθενται είτε μέσω α) της ταχείας ανοικτής/κλειστής διαδικασίας (με συντετημημένες δηλαδή προθε-



σμίες) είτε μέσω β) της εξαιρετικής διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προκή-

ρυξη (α 32 παρ 2γ οδηγίας 2014/24 και α 32 παρ 2γ ν.4412).

Έκδοση ΠΝΠ για την αντιμετώπιση του COVID-19

Διαρκούσης της πανδημίας του COVID-19 εκδόθηκαν σωρεία ΠΝΠ, στις οποίες περιλαμβάνονται ρυθμίσεις για θέματα ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων. Μας επηρεάζουν ειδικότερα οι ΠΝΠ της 25.02.2020 (α 3), της 11.03.2020 (α 8, 10, 12, 14, 16), της 14.03.2020 (α 3, 7, 12, 18, 24, 26, 27, 30), της 20.03.2020 (α 14, 34, 35, 37, 44, 51, 59, 60, 64, 65), της 30.03.2020 (α 15, 26, 34, 40, 43, 44, 45, 50, 55, 62, 65) και της 13.04.2020 (α 22, 25, 27, 28, 32, 41, 62, 63, 69). Έχουν όλες ήδη κυρωθεί νομοθετικά. Συγκεκριμένα, ο

ν.4682/2020 (ΦΕΚ Α 76) κύρωσε τις από 25.02.2020, 11.03.2020 και 14.03.2020 ΠΝΠ, ο ν.4683/2020 (ΦΕΚ Α 83) κύρωσε την από 20.03.2020 ΠΝΠ, ενώ ο ν.4684/2020 (ΦΕΚ Α 86) κύρωσε την από 30.03.2020 ΠΝΠ.

Ιδιαίτερης μνείας χρήζει η διάταξη του α 41 της από 13.04.20 ΠΝΠ, σύμφωνα με την οποία, κάθε αναθέτουσα αρχή έχει δικαίωμα, ανεξαρτήτως της ημερομηνίας έναρξης της διαγωνιστικής διαδικασίας, να αποδέχεται αντί των δικαιολογητικών κατακύ-

ρωσης (τα οποία ο προσωρινός ανάδοχος αδυνατεί να εκδώσει λόγω COVID-19) υπεύθυνη δήλωση (α 8 ν.1599/1986) ή ηλεκτρονική υπεύθυνη δήλωση μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (α 52 ν.4635/2019). Ο προσωρινός ανάδοχος μπορεί να αιτηθεί την παράταση της προθεσμίας προσκόμισης των δικαιολογητικών κατακύρωσης και η προθεσμία παρατείνεται με απόφαση της αναθέτουσας αρχής, χωρίς προηγούμενη γνωμοδότηση του συλλογικού οργάνου. Η μη εμπρόθεσμη υποβολή των δικαιολογητικών

κατακύρωσης συνιστά λόγο έκπτωσης του αναδόχου από τη σύμβαση, ενώ η εκκαθάριση και εξόφληση του αναδόχου δεν μπορεί σε καμία περίπτωση να υλοποιηθεί, εάν δεν έχει προηγηθεί (έστω στο τελικό αυτό στάδιο) η προσκόμιση των απαιτούμενων δικαιολογητικών.

Παράλληλα η ΕΑΑΔΗΣΥ εξέδωσε τις Γνώμες Α10, Α14 και Α16/2020, επισημαίνοντας ότι οι εισαγόμενες με τις ΠΝΠ εξαιρέσεις σε καμία περίπτωση δεν μπορούν να ερμηνεύονται ως παρέκκλιση από διατάξεις του ενωσιακού δικαίου. Τόνισε ότι προς αποφυγή σύγχυσης πρέπει να ορίζονται με σαφήνεια οι διατάξεις της εθνικής νομοθεσίας από τις οποίες εισάγεται η παρέκ-

κλιση, καθώς επίσης και εάν η παρέκκλιση αυτή αφορά και σε διατάξεις που δεν εμπίπτουν στον ν.4412/2016, αλλά συνεχονται με τις δημόσιες συμβάσεις. Υπογράμμισε, τέλος, ότι είναι αυτονόητη η εφαρμογή, ακόμα και στο πλαίσιο των εξαιρετικών περιστάσεων του COVID-19, των γενικών αρχών που διέπουν τη σύναψη των δημοσίων συμβάσεων.

Στη τελευταία κατά σειρά γνώμη της, η ΕΑΑΔΗΣΥ άσκησε κριτική στο α 69 της από 13.04.2020 ΠΝΠ, όπου προβλέπεται ότι το Υπουργείο Τουρισμού, ο ΕΟΤ και οι ΟΤΑ δύνανται να αναθέτουν απευθείας συμβάσεις προμήθειας και υπηρεσιών στο πλαίσιο δράσεων προβολής για την αποκατάσταση της

εικόνας της Ελλάδας, χωρίς άσκηση προληπτικού ελέγχου από το ΕΣ. Τόνισε ότι α) δεν προκύπτει αιτιώδης συνάφεια με την πανδημία, αλλά περισσότερο με την ανάγκη περιορισμού των επιζήμιων συνεπειών της για την εθνική οικονομία, ότι β) εγείρονται σημαντικά ζητήματα συμβατότητας με το ενωσιακό δίκαιο καθώς η ρύθμιση είναι οριζόντια χωρίς αναφορά σε συγκεκριμένες προϋποθέσεις και αξία υπό ανάθεση συμβάσεων, ότι γ) με την κρινόμενη διάταξη ο έλεγχος του ΕΣ μετατρέπεται σε κατασταλακτικό κατά παράβαση του Συντάγματος.

ΚΟ 24/2020 ΕΑΑΔΗΣΥ

Χρήσιμο εργαλείο για όλες τις αναθέτουσες αρχές η τελευταία ΚΟ της ΕΑΑΔΗΣΥ για την αντιμετώπιση ειδικών ζητημάτων ανάθεσης και διαχείρισης δημοσίων συμβάσεων στο πλαίσιο αντιμετώπισης της υγειονομικής κρίσης του COVID-19. Για τις άνω των ορίων συμβάσεις η ΕΑΑΔΗΣΥ δίνει έμφαση στην Ανακοίνωση της ΕΕ (2020/C 108 I/01), ενώ τονίζει ότι όλες οι ρυθμίσεις των ΠΝΠ αφορούν τις διαδικασίες κάτω των ορίων και παρεκκλίσεις από εθνικές και μόνο διατάξεις. Περαιτέρω, διευκρινίζει ότι λόγω του απρόβλεπτου των αναγκών που γεννά ο COVID-19 δεν δύναται να τεθεί ζήτημα παράνομης κατάτμησης (συναθροίζοντας μελλοντικές συμβάσεις εντός του 2020), καθώς δεν είναι δυνατός ο έγκαι-

ρος και ορθός προγραμματισμός του έτους 2020, και η ομαδοποίηση ειδών και υπηρεσιών, προκειμένου να τηρηθούν οι κανόνες των ενιαίων συμβάσεων.

Γίνεται επίσης ειδική αναφορά στο α 60 παρ 1 της από 20.03.20 ΠΝΠ, καθώς για τις εκκρεμείς διαδικασίες οι αναθέτουσες αρχές έχουν τη δυνατότητα: α) αναβολής διενέργειας διαγωνισμών, οι οποίοι προφανώς είχαν προγραμματιστεί να προκηρυχθούν, β) παράτασης της ημερομηνίας υποβολής αιτήσεων συμμετοχής ή προσφορών, στις περιπτώσεις που έχει ήδη δημοσιευθεί προκήρυξη κατά την έναρξη ισχύος της από 20.03.2020 ΠΝΠ, γ) αναστολής κάθε προθεσμίας που αφορά δημόσιες συμβάσεις, ανεξάρτητα από το στάδιο

ανάθεσης ή εκτέλεσης αυτών, και δ) χορήγησης παράτασης κάθε είδους συμβατικών προθεσμιών.

Γίνεται ομοίως ειδική αναφορά στο α 41 της από 13.04.20 ΠΝΠ, όπου προβλέπεται η δυνατότητα αντικατάστασης των δικαιολογητικών κατακύρωσης με ΥΔ του οικονομικού φορέα χωρίς θεώρηση του γνησίου της υπογραφής σε περίπτωση που λόγω αναστολής λειτουργίας των αρμοδίων δημοσίων αρχών δεν είναι δυνατή η ηλεκτρονική ή εγχαρτη έκδοσή τους. Σε ότι αφορά τέλος τις ενστάσεις κάτω των 60.000 ευρώ, επιτρέπεται τόσο η ταχυδρομική κατάθεση τους, όσο και η χρήση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.

Κράτηση 2,5%0 υπέρ της ΠΟΜΗΤΕΔΥ

Η ΕΑΑΔΗΣΥ διευκρίνισε με το 2184/22.04.2020 έγγραφό της ότι η κράτηση του ποσοστού 2,5%0 υπέρ της ΠΟΜΗΤΕΔΥ (α 53 ν.4412/2016) αφορά μόνο τις συμβάσεις

έργων του Βιβλίου Ι και όχι αυτές του Βιβλίου ΙΙ και μόνο τις περιπτώσεις νέων διαδικασιών ανάθεσης, ήτοι εκείνων που εκκινούν μετά την ημερομηνία δημοσίευσης της

σχετικής ΥΑ ΔΝΣβ/51667/ΦΝ466/2019 (Β 2780) (ήτοι, μετά την 04.07.2019).

Αναπτυξιακοί οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης

Οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι ανώνυμες εταιρείες ειδικού σκοπού, οι οποίες λειτουργούν υπέρ του δημοσίου συμφέροντος και συμπράτ-

τουν από κοινού με τους ΟΤΑ στην υλοποίηση της αναπτυξιακής πολιτικής σε δημοτικό, διαδημοτικό, περιφερειακό ή ευρύτερο χώρο. Αποτελούν δε εξ ορισμού *οργανι-*

σμούς δημοσίου δικαίου για την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4412/2016 (α 2 παρ 2 περ θ ν.4674/2020).

Έγκριση ΕΤΕΠ

Σύμφωνα με το άρθρο μόνο της ΥΑ Δ22/οικ.1989/2020 (ΦΕΚ Β 1437), η ισχύς της ΥΑ Δ22/4193/22.11.2019 (ΦΕΚ Β 4607) για την έγκριση

70 Ελληνικών Τεχνικών Προδιαγραφών (ΕΤΕΠ), με υποχρεωτική εφαρμογή σε όλα τα δημόσια έργα και μελέτες, αρχίζει από την 01.09.

2020, κατόπιν προσαρμογής της στην με αρ. Γ10/2019 σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ.

Ορισμός χωριστών επιχειρησιακών μονάδων

Με την ΥΑ 7000/1/20/1-ιγ/2020 (ΦΕΚ Β 1574) του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, ορίστηκαν οι υπηρεσίες που πληρούν τα κριτήρια διοικητικής και δημοσιονομικής

αυτοτέλειας και συνεπώς αποτελούν *χωριστές επιχειρησιακές μονάδες*, υποκείμενες ή υπαγόμενες στους φορείς της Ελληνικής Αστυνομίας και του Υπουργείου Προ-

στασίας του Πολίτη, κατά την έννοια του α 6 παρ 2δ ν.4412/2016,

Νέο project ΟΟΣΑ για την αξιοποίηση των δημοσίων συμβάσεων

Ο ΟΟΣΑ ξεκινά ένα καινούριο project με στόχο τη χρήση των δημοσίων συμβάσεων ως στρατηγικό εργαλείο στήριξης των πόλεων και των περιφερειών για την επίτευξη των στόχων και των προτεραιοτήτων τους (24.02.20). Το έργο υ-

ποστηρίζεται από τον οργανισμό ICLEI - Local Government for Sustainability και απευθύνεται σε όλα τα μέλη του ICLEI, του Global Lead City Network on Sustainable Procurement and Procura+ Participants, όπως επίσης και σε κάθε

δήμο και περιφέρεια με την οποία ο ICLEI συνεργάζεται (<https://sustainable-procurement.org/news/?c=search&year=2020&month=4>)

Η Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ) λειτουργεί από την 1η Ιανουαρίου 1997, στη Θεσσαλονίκη, στις εγκαταστάσεις του Κέντρου Διεθνούς Ευρωπαϊκού και Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ). Αποτελεί μία γνωμοδοτική δομή που παρέχει στο Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, καθώς και σε όλες τις ελληνικές αναθέτουσες αρχές εξειδικευμένη και ταχύτατη συμβουλευτική υποστήριξη κατά τη

δημοπράτηση δημοσίων συμβάσεων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24 & 2014/25. Συγκροτεί ένα εθνικό σύστημα ελέγχου της νομιμότητας των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και σηματοδοτεί μια νέα εποχή προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας στη δημοπράτηση των δημοσίων συμβάσεων.

ΕΚΔΟΣΕΙΣ

Ελληνική Επιθεώρηση Ευρωπαϊκού Δικαίου

**ελληνική επιθεώρηση
ευρωπαϊκού δικαίου**
revue hellénique de droit européen

ΤΡΙΜΗΝΙΑΙΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ

3/2019
Τόμος 39
Ιούλιος - Σεπτέμβριος

Άρθρα
Δ. Ζερδελής
Οι επιθυμίες των πελατών και η πολιτική ουδετερότητας ως λόγοι διακρίσεων λόγω θρησκείας. Με αφορμή τις αποφάσεις του ΔΕΕ στις υποθέσεις Bougnaoui (C-188/15) και Achbita (C-157/15)

Σ. Κοτρώνης
Το άρθρο 12 της Διεθνούς Σύμβασης για τα Δικαιώματα των Ατόμων με Αναπηρία και η επίδραση του στο ελληνικό δίκαιο των προσώπων

Ε-Α. Αλεξιάδου
Αναγνώριση και εμβέλεια της προστασίας της υγείας και της ασφάλειας στην εργασία στη διεθνή, ευρωπαϊκή και εθνική έννομη τάξη

Επισκόπηση Νομολογίας
- ΔΕΕ - ΓεΔΕΕ (Ιούνιος - Αύγουστος 2019)
- ΕΔΔΑ (Μάιος - Ιούλιος 2019)

Σχολιασμένη Νομολογία
- Το πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2004/38/ΕΚ κατά τη λήψη μέτρων απομάκρυνσης από την επικράτεια κράτους μέλους
- Μερική καταχώριση Ευρωπαϊκής Πρωτοβουλίας Πολιτών
- Μείωση του ορίου της ηλικίας συνταξιοδότησης των δικαστών του Ανωτάτου Δικαστηρίου της Πολωνίας και κράτος δικαίου
- Επίδραση του ΧΘΔ και της ανάπτυξης της τεχνολογίας στα όρια των δικαιωμάτων του δημιουργού
- Εξωσυμβατική ευθύνη της ΕΕ στο πλαίσιο της ΚΕΠΠΑ
- Υιοθέτηση ανήλικου τέκνου χωρίς τη συναίνεση των βιολογικών γονέων και προστασία της οικογενειακής ζωής
- Κατάργηση των δώρων εορτών και των επιδομάτων αδείας των δημοσίων υπαλλήλων

ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

Η Ελληνική Επιθεώρηση Ευρωπαϊκού Δικαίου εκδίδεται από το έτος 1981 από το ΚΔΕΟΔ σε συνεργασία με τον Δικηγορικό Σύλλογο Θεσσαλονίκης 4 φορές το χρόνο στην ελληνική γλώσσα, ενώ από το 2004 εκδίδεται ετησίως ένα πέμπτο ξενόγλωσσο τεύχος. Αντικείμενό της αποτελεί το σύνολο του Ευρωπαϊκού Δικαίου, καθώς και οι τομείς της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του διεθνούς δικαίου, δημόσιου και ιδιωτικού. Ειδικά τεύχη παρουσιάζουν αφιερώματα σε θέματα ιδιαίτερου ενδιαφέροντος, όπως λ.χ. η Σύμβαση των Βρυξελλών, η ραδιοτηλεόραση, το περιβάλλον, οι συμβάσεις δημοσίων έργων, η εκπαίδευση και η διαφήμιση.

**Μονάδα Παρακολούθησης
Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ)**
Ικάρων 1 (ΤΘ 14) 551 02 Καλαμαριά
Τηλ.: 2310 486 914, Fax: 2310 476 105
E-mail: mopadis@cieel.gr
<http://mopadis.cieel.gr>



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

