

Ενημερωτικό δελτίο δημοσίων συμβάσεων

Επιμέλεια σύνταξης: Ε. Αδαμαντίδου, Δ.Ν., Δικηγόρος, Προϊσταμένη ΜοΠαΔιΣ

Επιμέλεια ύλης: Φ.- Ε. Γεωργαλής, Δικηγόρος, ΜΔΕ, Επ. Συνεργάτης ΜοΠαΔιΣ
 Δ. Βουκελάτος, Δικηγόρος, ΜΔΕ, Επ. Συνεργάτης ΜοΠαΔιΣ

περιεχόμενα τεύχους

Παράταση χρονικής διάρκειας σύμβασης	1
ΚΗΜΔΗΣ _ προσθήκες και αλλαγές καταχωρήσεων	1
Οδηγίες για τα e-forms	1
Διαβίβαση κυρώσεων εις βάρος οικονομικών φορέων στην ΕΑΔΗΣΥ	1
Έλεγχος και εκκαθάριση δαπανών υγείας	1
Εθνική Στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις	1
Νέο υπόδειγμα διακήρυξης υπηρεσιών	2
Αναπροσαρμογή τιμών _ ΔΤΚ Φεβρουαρίου	2
Εγγραφή σε κατάλογο προμηθευτών και παρόχων υπηρεσιών τεχνικής βοήθειας	2
Αποφαινόμενα όργανα	2
Μείωση ανταγωνισμού στην ΕΕ	
Νομολογία ΔΕΕ	2

Παράταση χρονικής διάρκειας σύμβασης

Η παράταση χρονικής διάρκειας σύμβασης δεν θεωρείται τροποποίηση σύμβασης, τουλάχιστον στο μέτρο που δεν έχει οικονομικό αντικείμενο, με αποτέλεσμα αρμόδιο για την σχετική απόφαση να είναι το Δημοτικό Συμβούλιο ενός δήμου (και όχι η Δημοτική Επιτροπή) (Εγκύκλιος 13533/14.02.2024).



ΚΗΜΔΗΣ _ προσθήκες και αλλαγές καταχωρήσεων

Με την ανακοίνωσή του το ΕΣΗΔΗΣ ενημερώνει τις αναθέτουσες αρχές για προσθή-

κες και αλλαγές που έχουν επέλθει από 01.02.2024 ως προς τα καταχωρητέα στο

ΚΗΜΔΗΣ στοιχεία δημοσίων συμβάσεων (α/π 3921 ΕΞ 2024/01.02.2024).

Οδηγίες για τα e-forms

Σε εφαρμογή του νέου εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2019/1780 για τα ηλεκτρονικά έντυπα (e-forms) για τη δημοσίευση

προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων έχουν εκδοθεί ενημερωτικά έντυπα από

την ΕΑΔΗΣΥ (Ανακοίνωση της 19.02.2024) και από το Υπουργείο Ανάπτυξης (Εγκύκλιος 9277/02.02.2024).

Διαβίβαση κυρώσεων εις βάρος οικονομικών φορέων στην ΕΑΔΗΣΥ

Αντίγραφο της αμετάκλητης απόφασης επιβολής κύρωσης σε βάρος οικονομικού φορέα

(φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή οντότητα) διαβιβάζεται πλέον, με επιμέλεια του εισαγγελέα

του α 549 ΚΠΔ, στην ΑΑΔΕ και στην ΕΑΔΗΣΥ (α 135 παρ 7 ν.5090/2024).

Έλεγχος και εκκαθάριση δαπανών υγείας

Ο έλεγχος και εκκαθάριση δαπανών των παρόχων υγείας είναι δυνατόν να ανατίθεται πλέον, με απόφαση του ΔΣ

ΕΟΠΥΥ, σε ιδιωτικούς ελεγκτικούς φορείς, τηρουμένων των διατάξεων περί δημοσίων συμβάσεων (α 90 παρ 7γ

ν.4368/2016, όπως τροποποιήθηκε με τον ν.5086/2024).

Εθνική Στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις

Τροποποιήθηκε το σχέδιο δράσης για τις δημόσιες συμβάσεις περιόδου 2021-2025 (ΚΥΑ 9331/02.02.2024, ΦΕΚ Β 862).

Σκοπός της τροποποίησης είναι η επικαιροποίηση των κρατικών δράσεων σύμφωνα και η αποτύπωση των προτε-

ραιότητων για τα επόμενα δύο έτη.

Νέο υπόδειγμα διακήρυξης υπηρεσιών

Νέο επεξεργάσιμο υπόδειγμα διακήρυξης δημόσιας σύμβασης υπηρεσίας αναρτήθηκε από την ΕΑΔΗΣΥ στην ιστοσελίδα της.

Αναπροσαρμογή τιμών _ ΔΤΚ Φεβρουαρίου

Για τον υπολογισμό της αναπροσαρμογής τιμών σε συμβάσεις προμήθειας και για παραδόσεις που έλαβαν χώρα εντός του μηνός Φεβρουαρίου 2024 δημοσιεύτηκε η Εγκύκλιος 15159/22.02.2024 του Υπουργείου Ανάπτυξη, ανακοινώνοντας τον νέο Δείκτη Τιμών Κατα-
ναλωτή Φεβρουαρίου 2024 (α 53 παρ 9 και 9^α ν.4412/2016).

Εγγραφή σε κατάλογο προμηθευτών και παρόχων υπηρεσιών τεχνικής βοήθειας

Δημοσιεύτηκε η νέα ΥΑ αναφορικά με την εγγραφή σε κατάλογο προμηθευτών και παρόχων υπηρεσιών που αφορούν σε ενέργειες Τεχνικής Βοήθειας από τους φορείς που αναφέρονται στις παρ 1-3 α 10 της τροποποιούμενης απόφασης (ΥΑ Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών 780/18.01.2024, ΦΕΚ Β 51224).

Αποφαινόμενα όργανα

Αποφαινόμενα όργανα σε συμβάσεις κτιριακών υποδομών του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, είναι το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, η Διεύθυνση Λιμενικών και Κτιριακών Υποδομών, το Τμήμα Εκτέλεσης Κτιριακών Έργων της Διεύθυνσης Λιμενικών και Κτιριακών Υποδομών και το Τεχνικό Συμβούλιο (ΚΥΑ 3124.12/10867/2024/21.02.2024, ΦΕΚ Β 1229).
Αποφαινόμενο όργανο στις δημόσιες συμβάσεις προμήθειας μονοκλωνικών αντισωμάτων ή λοιπών φαρμάκων για την αντιμετώπιση της νόσου COVID-19 είναι ο Υπουργός Υγείας (ΥΑ Α1ε/Γ.Π. οικ.1176/09.01.2024, ΦΕΚ Β 133).

Μείωση ανταγωνισμού στην ΕΕ

Δημοσιεύτηκε η Ειδική Έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου 28/2023, στην οποία, μεταξύ άλλων, αναφέρεται ότι εντοπίζεται λιγότερος ανταγωνισμός στις συμβάσεις έργων, αγαθών και υπηρεσιών τη δεκαετία μέχρι το 2021. Στο δε ενημερωτικό δελτίο του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου 8/2024 συμπεριλαμβάνεται ελεύθερα προσβάσιμος διαδραστικός πίνακας στοιχείων για τις δημόσιες συμβάσεις, με σκοπό την καλύτερη επισκόπηση της κατάστασης στην οποία βρίσκεται ο τομέας των δημοσίων συμβάσεων σε κάθε κράτος μέλος.

Νομολογία ΔΕΕ

C-303/22, 18.01.2024, CROSS Zlín

Η αρμοδιότητα ελέγχου δημοσίων συμβάσεων μπορεί να απονέμεται σε μη δικαστικό πρωτοβάθμιο όργανο. Προσφυγή κατά της ανάθεσης δημόσιας σύμβασης ενώπιον του οργάνου αυτού αναστέλλει τη σύναψη σύμβασης είτε αυτοδικαίως έως ότου το όργανο αποφανθεί επί της προσφυγής είτε έως ότου αποφασίσει επί αιτήσεως προσωρινών μέτρων σε ανάλογο αίτημα αναστολής.

προσφυγή κατά της ανάθεσης δημόσιας σύμβασης (α 2 παρ 3 οδηγίας 89/665) - υποχρεωτική αναστολή σύναψης δημόσιας σύμβασης - μη δικαστικό πρωτοβάθμιο όργανο προσφυγής (α 2 παρ 9 οδηγίας 89/665)

Σύμφωνα με το α 2 παρ 3 της οδηγίας 89/665, προσφυγή κατά ανάθεσης δημόσιας σύμβασης ενώπιον πρωτοβάθμιου οργάνου, ανεξάρτητου από την αναθέτουσα αρ-

χή, αναστέλλει την σύναψη της σύμβασης μέχρι το χρονικό σημείο έκδοσης απόφασης του πρωτοβάθμιου οργάνου (δικαστικού ή μη) ή έστω μέχρι το πρωτοβάθμιο αυτό όργανο αποφανθεί επί τυχόν αίτησης προσωρινών μέτρων. Δεν υπάρχει ουδεμία ένδειξη ως προς το ότι το πρωτοβάθμιο αυτό όργανο πρέπει να είναι δικαστικό. Η δε διάταξη του α 2α παρ 2 της οδηγίας ορίζει τις ελάχιστες προθεσμίες αυτοδίκαιης αναστολής



της απόφασης σύναψης δημόσιας σύμβασης (της αναθέτουσας αρχής και όχι του διοικητικού οργάνου προσφυγών) (standstill period) και τίποτα παραπάνω από αυτό. Επιπρόσθετα, το α 2 παρ 9 της οδηγίας ορίζει ότι είναι μεν δεκτική δικαστικής προσβολής κάθε απόφαση διοικητικού οργάνων προσφυγών, όχι όμως και υποχρεωτικής αναστολής.

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι, όταν ένα κράτος μέλος αναθέτει την αρμοδιότητα ελέγχου δημοσίων συμβάσεων σε μη δικαστικό πρωτοβάθμιο όργανο, ο όρος «όργανο προσφυγής» του α 2 παρ 3 της οδηγίας αφορά αυτό το μη δικαστικό πρωτοβάθμιο όργανο και απαιτείται να προβλέπεται αυτοδίκαιο ανασταλτικό αποτέλεσμα στη σύναψη της επίμαχης δημόσιας σύμβασης, έως ότου το εν λόγω όργανο αποφασίσει επί της προσφυγής είτε τουλάχιστον έως ότου αποφανθεί επί αιτήσεως προσωρινών μέτρων με τέτοιο αίτημα αναστολής. Δεν θεμελιώνεται, αντίθετα, υποχρέωση αναστολής και μετά το πέρας της διαδικασίας ενώπιον του διοικητικού οργάνου προσφυγής. Η διαπίστωση δε αυτή συνάδει με τους σκοπούς της οδηγίας 89/665.

Τέλος, από τη συνδυασμένη ερμηνεία των παρ 3 και 9 του α 2 της οδηγίας 89/665 προκύπτει ότι στην περίπτωση που η νομοθεσία του κράτους μέλους δεν προβλέπει αυτοδίκαιη αναστολή της σύναψης δημόσιας σύμβασης έως ότου το μη δικαστικό πρωτοβάθμιο όργανο προσφυγής αποφανθεί επί της προσφυγής, η απόρριψη εκ μέρους του αίτησης προσωρινών μέτρων με σχετικό αίτημα απαιτείται να υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο με ανασταλτικό αποτέλεσμα έως ότου το επιληφθέν δικαστήριο αποφανθεί επί των προσωρινών αυτών μέτρων. Εναπόκειται δε στην ευχέρεια των κρατών μελών να προβλέψουν ότι μετά την απόφαση του πρωτοβάθμιου οργάνου, ο ζημιω-

θείς προσφέρων θα έχει μόνον αξίωση αποζημίωσης.

C-390/22, 25.01.2024, Obshtina Pomorie

Αντίθεση ρύθμισης κράτους μέλους στον κανονισμό (ΕΚ) 1370/2007 - η αποζημίωση που καταβάλλεται σε φορέα δημόσιας υπηρεσίας δεν επιτρέπεται να τελεί υπό την αίρεση της πρόβλεψης αντίστοιχων πόρων στον νόμο περί προϋπολογισμού του κράτους μέλους - δεν αντίκειται στον ανωτέρω κανονισμό το γεγονός ότι ρύθμιση κράτους μέλους επιτρέπει καταβολή αποζημίωσης ακόμα και αν οι παράμετροι υπολογισμού της δεν προβλέπονται στη σύμβαση, στην περίπτωση που αυτές έχουν καθοριστεί εκ των προτέρων, με αντικειμενικότητα και διαφάνεια, μέσω γενικών κανόνων.

α 4 παρ 1 στοιχ β κανονισμού (ΕΚ) 1370/2007 - δημόσιες επιβατικές σιδηροδρομικές και οδικές μεταφορές - περιεχόμενο των συμβάσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας - καθορισμός παραμέτρων αποζημίωσης

Αποζημίωση η οποία καταβάλλεται σε φορέα δημόσιας υπηρεσίας στο πλαίσιο της εκτέλεσης σύμβασης παροχής δημόσιας υπηρεσίας δε θα πρέπει να εξαρτάται από σχετική πρόβλεψη στον νόμο περί προϋπολογισμού του κράτους μέλους για το οικείο έτος. Η αποζημίωση αυτή πρέπει να συνδέεται με το καθαρό οικονομικό αποτέλεσμα που προκύπτει για τον φορέα δημόσιας υπηρεσίας. Η καταβολή της αποζημίωσης δύναται να λάβει χώρα ακόμα και δεν προβλέπονται στη σύμβαση οι παράμετροι υπολογισμού της, πλην όμως αυτοί έχουν καθοριστεί εκ των προτέρων, με αντικειμενικότητα και διαφάνεια, μέσω γενικών κανόνων.

T-38/21, 21.02.2024, Inivos και Inivos κατά Επιτροπής

διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού-COVID-19 - παραδεκτό - έννομο συμφέρον - ενεργητική νομιμοποίηση - αποζημίωση

Η απόφαση της Επιτροπής περί εφαρμογής της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού έχει προπαρασκευαστικό χαρακτήρα και δεν είναι δεκτική προσφυγής ακύρωσης, εν αντιθέσει με την απόφαση περί ανάθεσης που παράγει αποτελέσματα επί της νομικής κατάστασης του προσφεύγοντα-ενάγοντα.

Στο πλαίσιο της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη συνδρομή εννόμου συμφέροντος δεν απαιτείται η συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία μιας επιχείρησης που δεν εκλήθη προς τούτο.

Κρίσιμο στοιχείο για την ενεργητική νομιμοποίηση είναι ο προσφεύγων-ενάγων να ανήκει σε έναν περιορισμένο κύκλο ανταγωνιστών οι οποίοι θα ήταν σε θέση να υποβάλουν προσφορά εάν είχαν κληθεί να μετάσχουν στη διαδικασία.

Δεν είναι δεκτικές προσφυγής ακύρωσης πράξεις (όπως η απόφαση περί σύναψης συμβάσεων-πλαίσια ή οι ίδιες οι συμβάσεις-πλαίσια) που εκδίδονται από τα θεσμικά όργανα σε αμιγώς συμβατικό πλαίσιο, με το οποίο είναι αναπόσπαστα συνδεδεμένες, χωρίς να παράγουν δεσμευτικά έννομα αποτελέσματα έναντι τρίτων.

Τέλος, η απώλεια ευκαιρίας υποβολής προσφοράς θεωρείται πραγματική και βέβαιη μόνο στην περίπτωση κατά την οποία, πέραν πάσης αμφιβολίας η εν λόγω σύμβαση θα είχε κατακυρωθεί στον προσφεύγοντα-ενάγοντα, αν δεν είχε υπάρξει η υπαίτια συμπεριφορά του θεσμικού οργάνου.



Η Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ) λειτουργεί από την 1η Ιανουαρίου 1997, στη Θεσσαλονίκη, στις εγκαταστάσεις του Κέντρου Διεθνούς Ευρωπαϊκού και Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ). Αποτελεί μία γνωμοδοτική δομή που παρέχει στο Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, καθώς και σε όλες τις ελληνικές αναθέτουσες αρχές εξειδικευμένη και ταχύτατη συμβουλευτική υποστήριξη κατά τη

δημοπράτηση δημοσίων συμβάσεων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24 & 2014/25. Συγκροτεί ένα εθνικό σύστημα ελέγχου της νομιμότητας των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και σηματοδοτεί μια νέα εποχή προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας στη δημοπράτηση των δημοσίων συμβάσεων.

ΕΚΔΟΣΕΙΣ

Ελληνική Επιθεώρηση Ευρωπαϊκού Δικαίου

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ**
revue hellénique de droit européen

ΤΡΙΜΗΝΙΑΙΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ

3/2023
Τόμος 43
Ιούλιος - Σεπτέμβριος

Άρθρα
Ν. Κ. Κλαμαρής
Χαρακτηριστικά Ορόσημα της σταδιακής εξελικτικής πορείας της Διασυστασιακής/Διεθνούς Αναγκαστικής Εκτέλεσης από το Εθνικό/Αυτόνομο Δικονομικό Δίκαιο και τις Διμερείς και Πολυμερείς Συμβάσεις Δικαστικής Αρχής στη Σύμβαση των Βρυξελλών και στους Ενωσιακούς Δικονομικούς Κανονισμούς [Σύντομες Επισημάνσεις ως προς τους στόχους, τις τελεολογικές/αξιολογικές σταθμίσεις των Εθνικών Νομοθεσιών, στο αυτόνομο ή στο διεθνές/διακρατικό φάσμα συμβατικό νομοθετικό πεδίο, και της Ενωσιακής Νομοθεσίας]
Α.-Μ. Κώνστα, Μ. Σαπαρδάνη
Η ισότητα των φύλων στην εργασία και η προώθηση της συμφιλίωσης επαγγελματικής και οικογενειακής ζωής

Επισκόπηση Νομολογίας
- ΔΕΕ – ΓεΔΕΕ (Ιούλιος – Αύγουστος 2023)
- ΕΔΔΑ (Μάιος – Ιούλιος 2023)

Σχολιασμένη Νομολογία
- Ανάκληση και άρνηση χορήγησης του καθεστώτος του πρόσφυγα λόγω αμετάκλητης καταδίκης για τη διάπραξη ιδιαίτερα σοβαρού εγκλήματος
- Μεταβίβαση διεθνούς δικαιοδοσίας σε διαφορές γονικής μέριμνας στο πλαίσιο του Κανονισμού 2201/2003 σε περίπτωση παράνομης μετακίνησης παιδιού
- Αρμοδιότητα εθνικής αρχής ανταγωνισμού να αποφανθεί επί της συμβατότητας γενικών όρων χρήσης κοινωνικού δικτύου με τον ΓΚΠΔ
- Παραβίαση του δικαιώματος σεβασμού της ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής υπηκόου τρίτης χώρας - απέλαση και απαγόρευση επανεισόδου στη χώρα
- Απαλλαγή των μαθητών από το μάθημα των θρησκευτικών

ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

Η Ελληνική Επιθεώρηση Ευρωπαϊκού Δικαίου εκδίδεται από το έτος 1981 από το ΚΔΕΟΔ σε συνεργασία με τον Δικηγορικό Σύλλογο Θεσσαλονίκης 4 φορές το χρόνο στην ελληνική γλώσσα, ενώ από το 2004 εκδίδεται ετησίως ένα πέμπτο ξενόγλωσσο τεύχος. Αντικείμενό της αποτελεί το σύνολο του Ευρωπαϊκού Δικαίου, καθώς και οι τομείς της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του διεθνούς δικαίου, δημόσιου και ιδιωτικού. Ειδικά τεύχη παρουσιάζουν αφιερώματα σε θέματα ιδιαίτερου ενδιαφέροντος, όπως λ.χ. η Σύμβαση των Βρυξελλών, η ραδιοτηλεόραση, το περιβάλλον, οι συμβάσεις δημοσίων έργων, η εκπαίδευση και η διαφήμιση.

**Μονάδα Παρακολούθησης
Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ)**
Ικάρων 1 (ΤΘ 14) 551 02 Καλαμαριά
Τηλ.: 2310 486 914, Fax: 2310 476 105
E-mail: mopadis@cieel.gr
<http://mopadis.cieel.gr>



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

